



Biroul permanent al Senatului

L 148 / 31.5.2023

Parlamentul României
Senat

**Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări**

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital**

Nr. XIX/248/2022/23.05.2023

Nr. XXII/432/30.05.2023

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra

Legii privind exonerarea clienților băncilor de economisire și creditare în domeniul locativ de la rambursarea unor sume reprezentând primă de stat și accesorii

L148/2020

În conformitate cu prevederile art.155 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L148/2020**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun suplimentar asupra ***Legii privind exonerarea clienților băncilor de economisire și creditare în domeniul locativ de la rambursarea unor sume reprezentând primă de stat și accesorii***, ca urmare a cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Legea are ca **obiect de reglementare** exonerarea de la obligația de a rambursa către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației sumele primite cu titlu de primă de stat de către clienții băncilor de economisire-creditare pentru domeniul locativ în baza contractelor de economisire-creditare pentru domeniul locativ încheiate până la data de 02.02.2016, dată la care prima decizie a Curții de Conturi ce a vizat sistemul Bauspar a devenit executorie.

Totodată, se preconizează exonerarea de la plată a sumelor reprezentând impozit pe venit, contribuții sociale și obligații fiscale accesorii sumelor prevăzute mai sus, constatate

de Curtea de Conturi prin deciziile emise începând cu anul 2015 și neachitate până în prezent.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Senat în ședința din 12 mai 2020. În data de 10 noiembrie 2020, propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în calitate de Cameră decizională și, ulterior, a fost trimisă la promulgare.

În data de 7 decembrie 2020, Președintele României a cerut reexaminarea legii, arătând că legea trimisă la promulgare se impune a fi reexaminată din următoarele motive:

-„interventiile legislative să fie clare și previzibile, în acord atât cu regulile și principiile constituționale, cât și cu jurisprudența instanței constituționale. Din această perspectivă, consideram ca pentru o stabilire cât mai clară a sferei de reglementare a legii și pentru asigurarea clarității și previzibilității normei este necesară clarificarea sintagmei „deciziile emise în anul 2015” din cuprinsul art. 1 din lege”;

-„dispozițiile art. 2 din lege sunt redactate sub forma unei norme interpretative. Referitor la aceste tipuri de norme, legiuitorul are - potrivit jurisprudenței Curtii Constituționale - îndrituirea constituțională de a adopta acte normative de interpretare, respectiv legi care să nu aducă însa elemente novatoare față de legea interpretată (Decizia nr. 619/2016)”;

-„apreciem ca sintagma „orice persoană fizică, indiferent de vârstă poate încheia contracte de economisire - creditare” din cuprinsul art. 2 din lege trebuie să fie corelată și cu dispozițiile art. 37 - 48 din Codul civil referitoare la capacitatea de exercitiu”.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

Comisia economică, industriei și servicii a transmis un **aviz negativ asupra legii trimise la promulgare.**

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un **aviz favorabil la legea trimisă la promulgare, respingând cererea de reexaminare formulată de Președintele României.**

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, în vigoare, la ședințele comisiilor a participat domnul Alin Marius Andrieș, secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor, care a susținut un punct de vedere în sensul clarificării dispozițiilor din lege prin amendarea normelor supuse analizei.

În ședințele separate din data de 23 mai 2023, respectiv 30 mai 2023, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat legea trimisă la promulgare și cererea de reexaminare a Președintelui României, avizele, punctele de vedere și amendamentele transmise. Comisiile au hotărât, cu majoritate de voturi, să admită

obiecțiunile prezentate în cererea de reexaminare și să adopte un **raport comun suplimentar de admitere, cu amendamente admise, asupra legii trimise la promulgare. Amendamentele admise se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun suplimentar de admitere, cu amendamente admise și legea trimisă la promulgare.**

Normele cuprinse în amendamente oferă claritatea și previzibilitatea în ceea ce privește sfera beneficiarilor exonerării. Este remediată critica din cererea de reexaminare și stabilește conduita pentru viitor cu privire la primele încă neeliberate, indiferent dacă la data semnării, clienții erau eligibili sau ulterior au fost considerați neeligibili (de către Curtea de Conturi), pe criteriile de vârstă, pentru creditul locativ aferent. Legea reglementează, astfel, tratamentul pentru viitor cu privire la contractele încheiate de clienții sub 18 ani și peste 65 de ani.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Nicolae NEAGU



Secretar,

Senator Ionel-Dănuț

CRISTESCU



Președinte,

Senator Cristian Augustin

NICULESCU-TĂGARLAȘ

/Secretar,

Senator Laura-Mihaela

MOAGHER

Anexă la Raportul comun nr. XIX/248/2022/23.05.2023

nr. XXII/432/30.05.2023

AMENDAMENTE ADMISE

la Legea privind exonerarea clienților băncilor de economisire-creditare în domeniul locativ de la rambursarea unor sume reprezentând primă de stat și accesorii

- reexaminare la cererea Președintelui României

(L148/2020)

Nr. crt.	L148/2020	Amendamente admise	Motivare
1.		<p>Art. 1 – Prezenta lege privește clienții parte la contracte de economisire-creditare încheiate înainte de data intrării în vigoare a Legii nr. 164/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului și reglementează un mod unitar de acțiune al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și al băncilor de economisire și creditare în domeniul locativ cu privire la aceștia, având în vedere existența unor constatări ale Curții de Conturi privind modul de aplicare a</p>	<p>Critica cf. cerere reexaminare pentru art. 1 din Lege:</p> <p><i>Sintagma „deciziile emise în anul 2015” nu respecta exigentele clarității și previzibilității unei norme juridice. Nu sunt prevăzute în mod clar sfera beneficiarilor săi, cât și cea a autorităților cărora le revine aplicarea deciziilor vizate de legiuitor. Sintagma se refera la acte individuale care nu sunt publice, anume deciziile Curții de Conturi din 2015.</i></p> <p>Prin amendamentul de la art. 1 se identifica clar sfera beneficiarilor exonerării fără a recurge la trimiteri către acte individuale fără</p>

		<p>dispozițiilor legale privind funcționarea sistemului de economisire-creditare în domeniul locativ din România și care ar impune, în absența prezentei legi, măsuri de recuperare sau neacordare a primelor de stat în anumite cazuri.</p> <p>Senator PNL Cristian Niculescu-Țâgârlaș</p>	<p><i>caracter public (Deciziile Curtii de Conturi) și se identifică și autoritățile.</i></p> <p><i>Rezultă neechivoc aplicabilitatea pentru viitor a legii, conform jurisprudenței CCR (Decizia CCR nr. 330/2001 și nr. 458/2003).</i></p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii prezenți ai Comisiei juridice și membrii Comisiei pentru buget.</p>
2.	<p>Art. 1. - (1) Se aproba exonerarea clienților bancilor de economisire și creditare în domeniul locativ astfel cum sunt definiți la articolul 290 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007 cu modificările și completările ulterioare <i>de la rambursarea către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat datorate ca urmare a constatarilor Curții de Conturi prin Deciziile emise în anul 2015, precum și a accesoriilor aferente.</i></p> <p>(2) Se exonerează de la plata și impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii sumelor prevăzute la alin. (1),</p>	<p>Art. 2 - (1) Se aprobă exonerarea clienților, indiferent de vârstă, parte la contractele de economisire-creditare prevăzute la art. 1, cu o durată de minim 5 ani, după cum urmează:</p> <p>a) clienții care au încasat prima de stat după împlinirea duratei minime de economisire de 5 ani, fără justificarea utilizării în scop locativ a sumelor economisite și a primei de stat, sunt exonerati de la rambursarea către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat și accesorii. Exonerarea se aplică tuturor clienților, indiferent dacă aceștia, la data semnării contractului de economisire-creditare, erau eligibili sau</p>	

<p>consecinfa a constatarii Curții de Conturi. Impozitul pe venit, contributiile sociale și alte sume derivand din obligații fiscale accesorii sumelor prevazute la alin. (1) incasate pana la data intrarii in vigoare a prezentei legi nu se restituie.</p>	<p>ulterior au fost considerați neeligibili pe criteriile de vârstă;</p> <p>b) clienții care nu au încasat prima de stat sunt exonerati de la obligația justificării utilizării sumelor economisite și a primei de stat în scop locativ pentru a beneficia și a încasa prima de stat, dacă până la împlinirea duratei minime de economisire de 5 ani, nu au existat retrageri totale sau parțiale din soldul economisit. În toate aceste cazuri, prima de stat va fi eliberată clienților, indiferent dacă aceștia, la data semnării contractului de economisire-creditare, erau eligibili sau ulterior au fost considerați neeligibili pe criteriile de vârstă, dacă sunt îndeplinite celelalte condiții expres prevăzute de lege privind acordarea primei de stat, cu exonerare de la rambursare către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat astfel încasate și accesorii.</p> <p>(2) Se aprobă exonerarea clienților cu vârsta sub 18 ani sau peste 65 de ani, parte la contractele de economisire-creditare prevăzute la art. 1 cu o durată efectivă mai mică de 5 ani, de la rambursarea către</p>	<p><i>Amendamentul de la art. 2, lit. b), paragraful final, remediază critica din cererea de reexaminare si stabileste conduita pentru viitor cu privire la primele încă neeliberate (eliberarea acestora), indiferent daca la data semnarii, clientii erau eligibili sau ulterior au fost considerati neeligibili (de catre Curtea de Conturi), pe criteriile de varsta, pentru creditul locativ aferent.</i></p> <p><i>Legea reglementeaza astfel tratamentul pentru viitor cu privire la contractele încheiate de clienti sub 18 ani si peste 65 de ani.</i></p> <p><i>art.2 alin. (2) reglementeaza situatia clientilor cu varste sub 18 ani si peste 65 de ani care au primit prima de la stat pentru contracte cu o durata sub 5 ani, in sensul exonerarii acestora de la rambursarea primei si a accesoriilor.</i></p> <p><i>Legea nu mai retroactiveaza pentru ca nu urmărește lamurirea unor chestiuni din trecut, ci doar identifică direct conduita MLPDA si a bancilor de economisire - creditare pentru viitor</i></p> <p><i>Art. 1, alin. (2) teza finala reglementeaza ca situatie premisa eliberarea primelor cu</i></p>
---	---	--

		<p>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a sumelor reprezentând prima de stat și accesorii. Exonerarea se aplică doar în cazurile în care prima de stat a fost eliberată cu respectarea prevederilor art. 315 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 aplicabile contractului în cauză.</p> <p><i>Senator PNL Cristian Niculescu-Țâgârlaș</i></p>	<p><i>respectarea art. 315, alin. (2) pentru ca exonerarea sa nu priveasca si acele distribuiiri susceptibile de restituire pentru alte motive care nu fac obiectul legii.</i></p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii prezenți ai Comisiei juridice si membrii Comisiei pentru buget.</p>
3.	<p>Art. 2. - Se confirma in mod expres ca dispozitiile legale, aplicabile clientilor parte la contractele de economisire ceditare incheiate inainte de modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 99/2006, cu modificarile și completările ulterioare prin Legea nr. 164/2018 pentru modificarea și completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 99/2006 privind institutiile de credit și adecvarea capitalului cu privire la dreptul la prima de stat trebuie interpretate in sensul ca:</p> <p>a) orice persoana fizica, indiferent de varsta, poate incheia contracte de economisire-creditare cu una sau mai multe banci de economisire și</p>	<p>Se elimină.</p> <p><i>Senator PNL Cristian Niculescu-Țâgârlaș</i></p>	<p>Critica cf. cerere reexaminare pentru art. 2 din lege:</p> <p><i>Art. 2 din Lege retroactivează. Alin. 1 se refera la capacitatea juridica la incheierea unui contract de creditare, care se analizeaza la momentul incheierii contractului. Contractele care fac obiectul legii sunt anterioare intrarii in vigoare a legii prin urmare legea nu poate reglementa chestiuni privind capacitatea părților la încheierea contractului pentru că ar retroactiva.</i></p> <p><i>Si norma de la litera (b) este criticată ca retroactiveaza pentru că pune în discuție</i></p>

	<p>ereditare in domeniul locativ și poate beneficia de prima de stat daca indeplinește celelalte condiții expres prevazute de lege in ceea ce priveste acordarea acesteia; și</p> <p>b) clientii care au incheiat un contract de economisire-creditare cu o durata de peste 5 ani, pot beneficia de prima de stat fara a fi necesara justificarea utilizarii in scop locativ daca pana la implinirea duratei minime de economisire nu au existat retrageri totale sau parțiale din soldul economisit.</p>		<p><i>existenta sau inexistentă dreptului de a beneficia de prima de la stat care vizează substanța dreptului nascut sau nu anterior (sintagma „pot beneficia”), ceea ce face să aibă efecte retroactive.</i></p> <p>În noua formulare a amendamentului de la art. 2, Legea nu poate fi considerată retroactivă și nici că încalca principiul separatiei puterilor in stat, cel al statului de drept ori rolul instantelor sau al securitatii raporturilor juridice. Simpla formulare a unei legi interpretative in scopul de a pune capat unei jurisprudente contrare nu este de natura sa incalce acest principiu, atat timp cat efectele acestea sunt doar pentru viitor, iar nu pentru trecut</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii prezenți ai Comisiei juridice și membrii Comisiei pentru buget.</p>
4.		<p>Art. 3 - Se exonerează de la plată impozitul pe venit, contribuțiile sociale și obligațiile fiscale accesorii sumelor prevăzute la art. 2. Impozitul pe venit, contribuțiile sociale și alte sume derivând din obligații fiscale accesorii sumelor prevăzute la art. 2 încasate până la data intrării în vigoare a prezentei legi nu se restituie.</p>	<p><i>Se reformulează alin. (2) al art. 1 din Lege, ca urmare a modificărilor.</i></p>

		<i>Senator PNL Cristian Niculescu-Țâgârlaș</i>	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii prezenți ai Comisiei juridice și membrii Comisiei pentru buget.
--	--	--	--